

一般質問

秩父銘仙

問 秩父銘仙は、市や地域おこし協力隊が、普及活動を頑張っている。秩父銘仙は、古くからこの地域で盛んだった養蚕、機械の技術と相まり、鮮やかな色使いが特徴の伝統的工芸品であり、レンタル銘仙での街歩き、また南小学校では、卒業生が秩父銘仙に身を包み、式に出席するような取り組み等、幅広い年代への普及活動が盛んに行われている。しかし、近年では担い手不足等から養蚕農家の減少、擦染工場の閉鎖など、産業としては衰退してしまっている。今後の秩父銘仙を守っていく取り組みは、

答 産業としての秩父銘仙の復興は難しくても、伝統工芸の技術を残していくことへ注力して、秩父銘仙ファンを増やしていく事、秩父銘仙を活用したまちづくり、ちぶ銘仙館染織りの里事業、秩父夜祭絹市をはじめ、秩父銘仙大使や秩父銘仙特集記事によるPRに果敢に取り組み、引き続き精進していきたい。また、Find Chichibuにも「銘仙分科会」が誕生したと聞いている。市民、企業の皆様と共に、秩父の財産である「秩父銘仙」を引き続き振興していく。

清流クラブ

江田 えだ

徹 とちる



問 先日、記者発表された銘仙サポーターの内容は。

答 銘仙サポーター制度は、秩父銘仙のファンの方に、銘仙に関係するイベント等で企画、運営をお手伝いいただく。市民と共に、国の伝統工芸品「秩父銘仙」に触れていただき、市では限界のある情報発信をサポートの皆様の力で広めたい。



鮮やかな秩父銘仙

◎秩父市地域防災計画
◎プログラミング教育

市職員の構成 (非正規職員の雇用状況)

問 臨時職員等の非正規職員の採用方法や待遇、総数は。

答 秩父市非常勤職員取扱要綱に基づき、臨時職員、パートタイマー、嘱託員の3つの身分に分類。雇用期間は、臨時職員は6か月以内、更新1回。パートタイマーは1年以内、更新2回。嘱託員は1年以内、更新は各要綱の定めにより運用している。採用方法は、原則ハローワークに登録し募集を実施。現在、非正規職員数は、市長室4人、財務部5人、環境部9人、市民部92人、福祉部161人、保健医療部8人、産業観光部6人、地域整備部2人、吉田支所8人、大滝支所17人、荒川支所11人、市立病院61人、教育委員会242人、議会事務局1人、合計627人。週20時間以上かつ1年以上の雇用で、月額賃金8万8千円以上の勤務条件者は、厚生年金、健康保険に加入。条件に合う非正規職員数は304人。

問 委託業者との契約内容、プール損壊における早期対応ができない

ミューズパークプール管理運営

サンライズ秩父

上林 かみはやし

富夫 とみお



問 理由および今後の予定は。

答 運営委託は、27年度から5年間、8081万円でシンコースポーツ株式会社と、利用料金制による指定管理契約を締結、年度ごとに支払いをしている。プール損壊の早期対応ができていない理由は、躯体パネルが割れて内部の骨材流出という開園以来前例のない状況や、調査したところ同様の危険か所も発見され、見積が遅れたため。大規模修繕の場合、概略だが2億円程度になる模様。来年の開園に向け、早急に検討したい。



秩父市役所本庁舎

◎セーフコミュニケーション 他

一般質問

秩父市の医療環境

サンライズ秩父 新井 重一郎



問 三次医療圏、二次医療圏における医師偏在指標とは。

答 医師偏在指標は、今年2月に厚生労働省から公表された指標で、従来の人口10万人当たりの医師数をベースに、数個の要素を加味して算定されたもの。三次医療圏は都道府県単位。全国平均は238・3。埼玉県は178・7で47都道府県中43位。二次医療圏は全国を335に区分けし、市は1市4町からなる秩父医療圏に属する。その偏在指標は114・5で、全国294位、医師少数区域に該当し、埼玉県内10医療圏の最下位となっている。医師偏在は正の目標年の2036年までに、重点的な医師確保対策が行われる。具体的には、県による医師多数地域から少数区域に派遣調整、医学部の地域枠、地元出身者枠の増員など。市としても、指標の結果をもとに医師の派遣を県に要請していく。

ふるさと納税と地方財政

問 納税額、返礼品、今後の方向性は。

答 30年度の市への納税は3億8231万円で埼玉県内では寄付額

一位。ゴルフ用品、カメラ、ウイスキーが上位を占めた。今年6月の法令改正で市内での生産工程の割合が半分に満たない物が返礼品から除かれるため、寄付額が減少する可能性がある。新たな返礼品開発を進めている。

全国学力テスト

問 本年度の学力テストの結果は。小学校国語で全国平均を超えた。

平成31年度(令和元年度)全国学力テスト秩父市の結果

<小学校>

	秩父市	横瀬町	皆野町	長瀬町	小鹿野町	埼玉県	全国
国語	66	66	69	70	63	64	63.8
算数	63	66	68	72	62	66	66.6

<中学校>

国語	70	65	77	75	75	73	72.8
数学	55	55	66	56	57	59	59.8
英語	52	50	58	60	53	56	56.0

「埼玉県ホームページ 平成31年度(令和元年度)全国学力・学習状況調査結果」から抜粋

森林を守る森林環境税

サンライズ秩父 笠原 宏平



物件調査業務を実施とのこと。

ファシリティマネジメント

問 FMの進捗状況と実績は。

答 実績としては、高篠、原谷保育所の閉所・解体。旧大滝中学校に、大滝総合支所、大滝公民館、秩父図書館大滝分館を集約。また老朽化して入居者がいない花の木堂ノ前、日野田二瀬の市営住宅の解体。宮地児童館の移転による解体および跡地の売却業務。大滝農産物加工場の解体・借地の返還。今年度の予定は、市営中宮地住宅や旧下郷屋台収蔵庫などの解体。

森林環境税と税の活用は。

問 地域の山林所有者が希望をもつて末永く山を育てられるよう補助金に限定せず、支援策について、研究・検討する。

荒川地域の道路の新設・改良

進捗状況は。

問 荒川幹線2号線は、越区内の道路拡幅工事で用地・物件補償の交渉を行っている。上石原2区内の道路側溝工事は2か年計画で実施。4号線は来年2月末までに宮沢橋の仮設工事を実施。6号線は、7月から物件調査業務を実施、順次用地交渉を進める。国道140号は、所管の県土整備事務所が、歩道の整備を進めている。猪鼻区内の大滝トンネル関連工事は、今年度中に地元説明会、用地測量・



熊による被害

一般質問

町会の運営

問 町会に対する市の考えは。

答 大きな役割として期待しているのは、地域の住民同士の協力のことで、生活しやすい地域社会を自主的・自立的に創っていくこと。具体的には、地域の清掃・美化活動や伝統行事、イベント等の交流・親睦行事、自主防犯・防災活動など、さまざまな地域活動を通じて、住みよい町にしていくことを期待している。

問 町会への助成制度は。

答 町会の事務費・事業費等の運営全般に対し、全町会に「まちづくり交付金」を交付している。また、公会堂の修繕費用に対するもの、資源ごみの収集業務や街路灯の電気料金に対するもの、自主防災・防犯組織の活動費用に対する助成制度がある。

令和2年川瀬祭実施

問 来年の夏は、東京オリンピック等の開催があるが、秩父の川瀬祭・花火大会の対策は。

答 来年の夏はオリンピック開催で、全国の警察官・警備員が大会警備のため、東京に招集される。埼玉県警も同様で、秩父警察署か



清流クラブ 高野 宏
たかの ひろし

ら例年のように川瀬祭に警察官の派遣はできないと伝えられている。来年の川瀬祭を例年どおり催行するには、各山車町会と消防団の協力をいただき、自主警備によって運営する方法が最善策と考えているが、交通規制に町会の方や消防団員には権限がないこと、事故やトラブルを招くおそれなど、最低限の警察官の配備が必要である。秩父警察署と早い段階で協議して、対策を検討していく。



来年の川瀬祭対策は

◎社会福祉事業団民営化
◎民生児童委員

ハザードマップ

日本共産党秩父市議団

出浦 章恵
いでしゆい あきえ



問 昨年9月定例会でハザードマップの作成、全戸配布の要望をしたが、先日市報と一緒に配布された。配布に合わせ、市民に伝えたいメッセージは何か。

答 この機会に非常時持出品の準備、食料品や飲料水等の備蓄、家具等の転倒防止対策等の実施をしてもらおうと共に、家族で災害発生時の安否確認方法や集合場所等を話し合ってもらいたい。また、住んでいる地域の危険か所を確認し、いざという時には自らの命は自らが守るという認識を持ち、自らの判断で避難行動がとれるよう活用してもらいたい。

秩父新電力株式会社

問 「ちちぶECOサポータープラン」のA・Bプランの内容は。

答 エコロジー（環境）とエコノミー（経済）の2つのエコの側面から設定した買取サービスプラン。

問 ごみ発電による電力の地産地消などにより、CO2排出係数を従来よりも22%削減、加えて今回のプランA・B100件の契約により、さらに3%削減できる見込みとしているが、どの位達成でき

たのか。見込みが甘いのではない。具体的な数字はまだ把握していない。目標に向けて積極的に推進していく。

問 自治体で始めた新電力に対する電力会社からの圧力などがあると聞く。会社設立を断念した市もあるという。秩父新電力への影響と市長の目指す新電力とは。

答 東電と協定を結び関係を強固にする。市内の水力発電所から新電力会社で買い取る方向を目指している。停電の場合でも地域の中で賄えるような環境をつくる考え。

秩父市 ハザードマップ

災害発生時の5段階の警戒レベル

警戒レベル	災害発生情報	災害時の情報	対応の目安
5	地震発生	大規模な地震発生	避難指示
4	大雨発生	大雨発生	避難指示
3	土砂災害発生	土砂災害発生	避難指示
2	内水氾濫発生	内水氾濫発生	避難指示
1	火災発生	火災発生	避難指示

保存版

秩父市 危機管理課

令和元年9月

一般質問

市民生活の環境向上にむけて

日本共産党秩父市議員

桜井 均



● リフォーム制度

問 申請期間を変更したが、利用者の声に応えられた結果になったのか。成果の分析は。

答 申請期間を延ばしたことで「申請期間が延びて良かった」との声をいただいた。例年、申請期間を数か月過ぎてからの問い合わせや、2度目の助成についての希望の声があるので、今後も、利用しやすい助成制度に向け検討していく。

問 以前も、商店向けのリフォーム制度を新設したらどうかと質問したが、その後、市としての調査や分析はされてきたのか。

答 県内で店舗リフォーム制度を実施しているのは2自治体ある。市でも、後継者がいないことなどから、老舗店舗が閉店する事例が続いている。既存店舗の客足が増加し、未永く営業していただくことは、地域経済の活性化になると考える。商店街の皆様とともに制度の必要性について十分に検討していく。

● テニスコートの人工芝化

問 荒川総合運動公園のテニス



人工芝化が望まれる羊山テニスコート

答 コートは人工芝となっているが、羊山テニスコートは一部が砂のコートになっている。人工芝のコートにする考えはあるのか。

答 秩父地域の学校総合体育大会では人工芝コートを会場に試合が行われることが多く、人工芝コートに慣れさせたいとすることには同意する。他の体育施設も含め、維持管理、更新に多額な費用負担が生じるため、人工芝を設置している他のテニスコートを有効活用して欲しい。

地域猫活動

公明党

大久保 進



問 地域猫活動の現在の活動団体の内訳、避妊手術実施数、補助金の実績は。また、手術負担金が必ず必要ない「公益財団法人どうぶつ基金」の活用を考えては。

答 県の補助金を受け、モデル地区として、番場町とボランティアが協力して実施。飼い主のいない猫の不妊・去勢手術で繁殖を抑制し、地域猫として適切な管理を行い、住民の理解を得るなど効果を上げることができた。現在、県の補助金を受けている団体はない。不妊・去勢手術補助金の実績は、オス13匹、3万9千円、メス21匹、16万8千円。どうぶつ基金の活用は、協力するどうぶつ病院などの問題もあり、調査研究をしていく。

● ペタンク場代替地

問 旧東高校解体に伴うペタンク場などの代替地の考えは。

答 旧東高校の校舎等の敷地については県との契約期間満了後、更地にして返還することになっている。今後、解体工事が始まると、グラウンド等は工事区域となるため、今年度末でグラウンド使用は終了となる予定。ただし、状況に

● 公共交通がない地域の交通手段

問 高齢者にタクシー券の配布は。来年度「地域公共交通網形成計画」の策定を計画している。地域住民の移動手段の確保を検討する。

より、解体工事に着手するまでは使用可能となる場合もあると思われる。代替地については余剰の用地は保有しておらず、新たに用地の借用・取得は難しい状況。市内に10か所ある多目的グラウンドを有効に利用して欲しい。



地域猫活動



旧東高校でのペタンク大会

一般質問

森林経営管理制度等の創設に伴う制度活用の諸施策



清流クラブ 松澤 まつむね 一雄 かずお

問 新森林経営管理システムにおける森林所有者の状況は。

答 4月1日に運用を開始した林地台帳による森林所有者の人数は6451人、面積は、国有林11890ha、民有林38581ha、民有林のうち私有林15667ha。
問 市の森林整備計画に要する森林担当者の現状、森林担当者としての人材育成、境界査定等の人材確保、受託事業者の状況等は。

答 現体制は、課長、技監他4人に林政アドバイザー1人、地域おこし協力隊2人が在籍。森林境界確定の担い手は、4業者。林業経営者は、県に登録されている秩父地域の事業者が、17社である。経営管理権の再委託を受けるには、県が新たに登録・公表する「意欲と能力のある林業経営者」に登録する必要がある。秩父地域の事業体に登録を促している。

問 秩父地域全体の森林整備を、連携して実施する「森林林業活性化協議会」の進展状況は。

答 秩父地域1市4町で森林環境譲与税を協議会に拠出し、森林集約化推進室を開所。集約化推進員2人を雇用し、森林所有者の意向

調査を進めている。

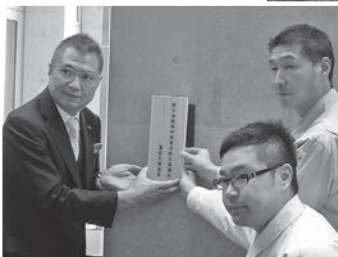
問 森林を持たない都市部との関係。「としまの森」経緯と状況は。

答 7月10日に豊島区と協定を締結、10月19日に森開きを開催予定。豊島区の森林環境譲与税400万を受領し、秩父地域の林業事業体に森林整備を委託。森林整備の結果増加するCO2の吸収量の認証を県から頂き、その権利を豊島区のものとし、都市部の譲与税を秩父地域に還流する。



としまの森

森林集約化推進室開所式



土砂たい積条例の充実を



かなさき まさゆき 金崎 昌之

問 水源地秩父を土砂たい積の適地にさせず、乱開発を防ぐため、事前説明会の義務化を条例に書き込み、住民の声が必要者に届くようにする必要が有ると考えるが。

答 千葉市など他市の状況を参考にして検討したい。

●子どもが増えるまちづくりを

問 兵庫県明石市は、明確な哲学と戦略の下、所得制限をかけない子育て支援等で市民が一丸となり、0〜4歳児の増加が全国5位になったという。市はどうか。

答 市の0〜4歳児人口は、2013年からの5年間で342人減少した。所得制限は、厳しい財政事情の下で、制度の持続性や子どもへの貧困等の解消を図るためには必要だと考える。

●病児・病後児保育の実現を

問 平成19年9月議会で、「目標年度の21年度を待たずに実施できるように、さらに努力する」とした後、定住自立圏の事業となったが一向に進んでいない。ニーズが大きい中、中心市として前に進める

取り組みが求められている。
答 実施に向けて可能性を探っていきたい。

●職員の健康と市民サービス
問 職員の健康が保たれていなければ、十分な市民サービスも提供できないと考える。職員の健康保持・増進の取り組みは。

答 健康診断、ストレスチェック、メンタルヘルス研修、ワークライフバランスの推進等に取り組んでいる。



水辺再生100プランで整備された荒川の対岸、大きく河川敷へとせり出している土砂たい積

一般質問

環境文化都市ちちぶとしての ごみの現状



清流クラブ 黒澤 秀之
くろさわ ひでゆき

問 環境省のホームページに掲載されている全国市町村別一般廃棄物処理実態調査結果によれば、市の生活系ごみと事業系ごみの排出量合計は、埼玉県下市町村排出量平均値を過去10年間下回ったことがないうえ、埼玉県下市町村において、概ねワースト5位を推移している。「豊かなまち、環境文化都市ちちぶ」の実現を標榜している本市として、現状および、今後の取り組みについて、どのように考えているのか。

答 改めて、ここ10年における住民1人1日当たりの排出量を見ると、原因を調べ、何らかの対策を講じる必要性を感じる。循環型社会・低炭素社会の構築に向け、各種施策に積極的に取り組んでいく。

問 全国各地で高齢者に対するごみ出し支援を実施している市町村が増えているが、市の考えは。

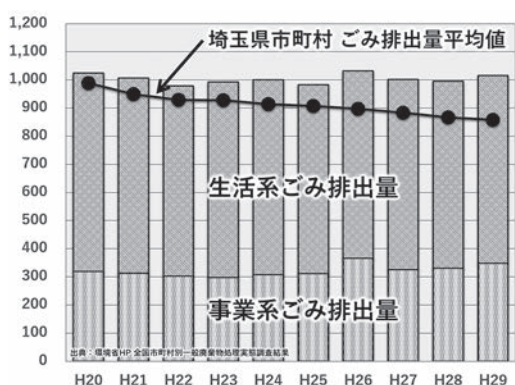
答 行政部局、自治会などの組織も含め、大局的にさまざまな角度から、検討していく必要がある。

●学童保育室、ふれあい学校の現状と今後

問 昨年9月、厚生労働省と文部

科学省の連携のもと「新・放課後子ども総合プラン」の通知が出された。現状と今後の方向性は。

答 現在、国が策定した新・総合プランの趣旨を基に、モデル校5校を選定し、学童保育室とふれあい学校の一体的な取り組みを進めている。今後、モデル校の取り組みを検証する中で、子どもたちが安心して放課後をのびのび過ごせる環境づくりを進め、保育の質や学習支援の更なる充実が図れるよう一体化を継続して推進していく。



秩父市におけるごみ排出量推移 (1人1日あたりg)

◎文化・自然を活用した観光資源化

視覚障がい者への対応



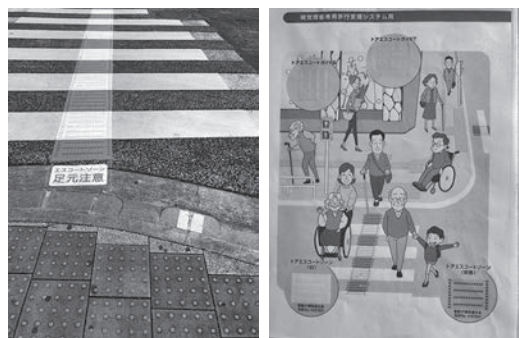
公明党 本橋 貢
もとはし みつぎ

問 都市計画での点字ブロックとエスコートゾーンの整備と誘導チャイム・音声案内の設置状況は。

答 点字ブロックは、中心市街地の道路で、歩道にインターロックキングを施工する路線で、同時に敷設している。幹線51号線は、平成13年から視覚障がい者誘導ブロックの整備を進めている。お花畑通線の未整備区間も、補正予算を上げし、点字ブロックの整備を進める予定。歴史文化伝承館の点字ブロックは、一部点字ブロックに破損、不具合が生じていることから、シート状のものへの張替えも含め、修繕する方向で進める。

エスコートゾーンは、視覚障がい者の方が、安全に横断歩道を利用するための大変重要な施設と認識している。幹線51号線では、秩父警察署と協議し、エスコートゾーンの整備に努める。

誘導チャイム・音声案内は、市の公共施設では、設置していない多様なシステムがあり、有効かつ機能的に利用されるよう、さまざまな視点から検討する。



エスコートゾーン

●プログラミング教育
問 プログラミング教育の取り組みと課題。ICT環境と機器の整備状況は。

答 来年度から、小学校でプログラミング教育が必修化される。新たな教科でなく、算数や理科などの学習の一部でプログラミングを体験しながら「プログラミング思考」を育成する。授業を実践する教員の指導力の育成が課題と考える。タブレットや大型テレビなどICT機器は、着実に整備が進み、ハード面の環境整備は来年度で完了する予定。

一般質問

子育て支援で やさしい街づくり

日本共産党秩父市議員 山中山中進



やまなか

すすむ

問 幼保保育料無償化について、国は、少子化対策として、10月に予定される消費税率10%への引き上げによる財源を活用し、国負担分については、社会保障関係費として内閣府に予算計上、地方負担分については消費税の増収分を活用するとしている。費用負担については、地方自治体の負担軽減を配慮しつつ、国と地方で適切な役割分担をすることを基本とし、必要な地方の財源を確保するとある。しかし、給食費については保護者負担となり、以前から公費による負担化を求めてきた。

答 高篠・荒川・吉田・大田中学校への補助金となり、普通教室すべてに設置。体育館への冷暖房設備の設置については、避難所になるため大変重要と認識している。

問 前年度特例交付金の使途および体育館に冷暖房設備を設置する考えは。

答 高篠・荒川・吉田・大田中学校への補助金となり、普通教室すべてに設置。体育館への冷暖房設備の設置については、避難所になるため大変重要と認識している。

今までの市独自の制度である、多子世帯軽減の制度はどうなるのか。副食費免除世帯の年収制限を引き上げる考えはないか。また、保育料・副食費の徴収方法はどうか。

答 多子世帯への助成制度は現行通り継続する。当面、副食費免除の年収制限の引き上げは考えていない。保育料の徴収は、現在と同様、認定こども園などは各施設で行い、公立・私立保育所は市で徴収。副食費は実費徴収のため、各園で徴収する。



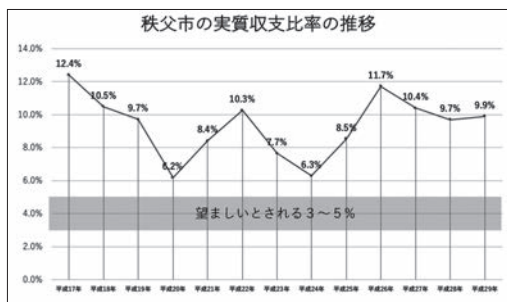
◎国民健康保険制度
◎高齢者の免許返納、免許返納以外の取り組み

下水道事業

問 下水道料金改定の検討や審議会はどのよう進んでいるか。

答 総務省による「公営企業の経営に当たつての留意事項」では、最低限行うべき経営努力として、全国平均の使用量単価「1か月20立方メートルあたり3千円、1立方メートルに換算すると150円」を国が要請している。また、使用料が低い水準に留まり、汚水処理に関わる経費を一般会計からの繰入等により賄っている自治体は、早急に使用料の適正化に取り組むよう要請されている。市の30年度決算での使用料は、1立方メートル当たり103円で、国が要請する単価に満たない。汚水処理に関わる経費を賄うことが出来ず、使用料収入を汚水処理費で除した経費回収率は68・9%。また汚水処理費を年間有収水量で除した汚水処理原価は、1立方メートルあたり150円で国が要請する単価と同額である。これらの状況を検討した結果、汚水処理に関する経費回収率100%を目指し使用料の目標改定額を1立方メートル当たり150円として、審議会に諮っている。

◎地域循環共生圏
◎ミューズパークプールの躯体破損の経過と点検状況



実質収支比率は望ましいとされる3~5%より高く推移

市の財政運営

問 市民からの要望に対して「お金がないのでできない。」という回答が多いようだが、実際は将来に備えて市債の繰上償還や基金積立に積極的に取り組んでいるので、政策的な支出をする余裕があまりない、という理解で良いのか。

答 サービスを抑えているという気持ちは全くない。必要であればいろいろなサービスを今後も展開していく。



きよの

かずひこ

清野 和彦